



KS 2010/0058

Prövning av den kommunövergripande översiktsplanens aktualitet

Sammanfattning

Gällande översiktsplan för Danderyds kommun antogs i april 2006. I plan- och bygglagen anges att kommunfullmäktige minst en gång under varje mandatperiod ska besluta om översiktsplanens aktualitet. Under vintern 2010 var Danderyds översiktsplan på remiss till kommunens samtliga nämnder, även länsstyrelsen lämnade en sammanfattande redogörelse över sina synpunkter på översiktsplanen.

Sammanfattningsvis anser både länsstyrelsen och kommunens nämnder att översiktsplanen i stort sett fortfarande kan anses vara aktuell och utgöra beslutsunderlag för kommunen. Planen bör dock kompletteras med i första hand miljö- och klimatfrågor. Det finns även en del andra avsnitt och fakta som bör uppdateras i planen.

Förslagsvis bör arbetet med översiktsplanen ske genom att en kompletterande del till översiktsplanen upprättas där samtliga ändringar/tillägg till gällande översiktsplan redovisas. Detta dokument blir därefter föremål för samråd enligt plan- och bygglagens krav. Efter genomfört samråd sammanfogas den kompletterande delen med de delar av gällande översiktsplan som fortfarande är aktuella. Efter genomförd granskning kan kommunfullmäktige anta planen.

Bakgrund

Vid kommunstyrelsens sammanträde 2010-05-17/§93 beslutades bl.a. att ge kommunledningskontoret i uppdrag att utarbeta ett beslutsunderlag inför fullmäktiges prövning av översiktsplanens aktualitet.

Inför beslut om planens aktualitet begärde Danderyds kommun en sammanfattande redogörelse av länsstyrelsen. Under vintern 2011 har översiktsplanen även varit utsänd på remiss till kommunens samtliga nämnder för att de ska uttala sig om planen kan anses vara aktuell eller inte utifrån deras olika verksamhetsområden.

Länsstyrelsens synpunkter

Länsstyrelsen anser att Danderyds översiktsplan även fortsättningsvis bör kunna utgöra stöd för planläggning och tillståndsprövning vad gäller de frågor som Länsstyrelsen har särskilt ansvar för enligt plan- och bygglagen. Länsstyrelsen välkomnar att den närmare planering som förutsattes vid antagandet av översiktsplan 2006 kommer till stånd genom att kommunstyrelsens uppdrag om planens aktualitet även omfattar att ge förslag på hur arbetet med de angivna utvecklingsområdena ska bedrivas samt utreda förutsättningarna för hur E18 ska kunna tunnelförläggas/överdäckas.



Länsstyrelsen ansåg redan i sitt granskningsyttrande, länsstyrelsens remissvar när översiktsplan 2006 var utställd för granskning, att de nya 400 kV och 220 kV ledningar/kablar inklusive transformatorstationen som ingår i stamnätet och bedöms vara av riksintresse ska redovisas mer utförligt och att de nya ledningssträckningarna ska framgå av karta i översiktsplanen. Det har inte skett några förändringar som berör Danderyd beträffande utpekade områden av riksintresse enligt 3 och 4 kapitlen i miljöbalken. Vid en eventuell omarbetning av översiktsplanen bör dock planen kompletteras så att det tydligt framgår hur kommunen avser att beakta riksintressena.

Om översiktsplanen ska omarbetas bör möjliga områden för deponier för snö vara en fråga att behandla.

Länsstyrelsen anser vidare att frågan om strandskydd bör behandlas vid en översyn av översiktsplanen. Det kan t.ex. finnas anledning att lägga fast principer för hur strandskyddet bör hanteras vid detaljplaneändringar för att översiktligt ge vägledning för hanteringen i de enskilda ärendena.

En ev. ny översiktsplan bör ta hänsyn till den nya regionala utvecklingsplanen RUF 2010.

Enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar ska varje kommun planera bostadsförsörjningen i syfte att skapa förutsättningar för alla att leva i goda bostäder. Riktlinjer för bostadsförsörjningen ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Många kommuner väljer att redovisa riktlinjer för bostadsförsörjning i ett separat dokument, medan andra kommuner behandlar frågan i översiktsplanen. Oavsett i vilket strategiskt dokument riktlinjerna redovisas bör det omfatta analys av behovssituationen på längre sikt och ingå som ett viktigt underlag i kommunens markanvändningsplanering. Länsstyrelsen noterar att Danderyds kommun inte fattat beslut om riktlinjer för bostadsförsörjningen under mandatperioden.

Det är kommunen som i första hand ansvarar för att ny bebyggelse blir lämpligt lokaliserad i förhållande till risken för översvämning. Länsstyrelsen noterar att gällande översiktsplan redovisar att risk för översvämning föreligger utmed flera bebyggda strandpartier redan enligt dagens förhållanden. Det finns därför särskild anledning för kommunen att behandla de konsekvenser som en höjd havsnivå liksom översvämningar på låglänta områden kan innebära. Länsstyrelsen rekommenderar kommunen att så snart kunskapsunderlag finns framtaget behandla dessa riskfrågor i översiktligt sammanhang för att bland annat ge vägledning om lämpliga utbyggnads- och förtättningsområden.

Lagen om skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel, som t.ex. biogas och E85, medför att det ska förutsättas att drivmedelsstationer kan hantera alla typer av drivmedel. Olika drivmedel ställer olika krav på riskhänsyn. Länsstyrelsen föreslår därför att kommunen tar fram ett underlag som visar vilka bensinstationer som eventuellt kan anses olämpliga för vissa typer av drivmedel. Framförallt med avseende på bensinstationens lokalisering i förhållande till närliggande bebyggelse, men också pga. de nya transporter som bensinstationerna skulle komma att generera.



Sammanfattning av kommunens olika nämnders svar på remissen:

Byggnadsnämnden

Översiktsplanen kan i stort gälla även fortsättningsvis. Dock kan det vara lämpligt att några områden i planen ses över pga. nya direktiv från bl.a. EU, främst vattenområdet där det ställs högre krav på kommunerna att arbeta för en förbättring av vattenkvaliteten i kommunens ytvattenförekomster. Planen bör även ta upp klimatförändringar, pga. översvänningsrisker. Rinkebyskogens omvandling till naturreservat bör skrivas in i översiktsplanen.

Byggnadsnämnden anser det mer angeläget med fördjupningar inom vissa områden än att göra omarbetning av hela översiktsplanen, såsom tunnelförläggning av E18 och Knutpunkt Danderyd.

Produktionsstyrelsen

Produktionsstyrelsen kan inte se annat än att såväl översiktsplanens övergripande mål och riktlinjer avseende offentlig service även fortsättningsvis är aktuella. Planen bör dock uppdateras när det gäller rena faktauppgifter avseende förskolor och skolor.

Tekniska nämnden

Planen kan i stort gälla även fortsättningsvis. Om en ny plan görs bör planen kompletteras inom områdena:

- dagvatten
- ytvattenkvalitet
- klimatförändringens konsekvenser
- RUFSS 2010
- Rinkebyskogens naturreservat
- nya strandskyddsreglerna.

Socialnämnden

Socialkontoret anser att planen fortfarande är aktuell.

Barn- och utbildningsnämnden

Planen är fortfarande aktuell. Dock förekommer vissa mindre faktafel i planen, t.ex. att vuxenutbildningen bedrivs i Danderyds gymnasium (lades ner för några år sedan). Nämnden anser även att mark bör reserveras i Enebyberg för förskolelokaler.

Kultur- och fritidsnämnden

Förutsättningarna för fortsatt drift och utveckling av nämndens verksamheter är tillgodosedda i översiktsplanen. Om planen ändå ska arbetas om bör det hänvisas till RUFSS 2010 istället för RUFSS 2001.

Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd

Det finns behov av en del uppdateringar i översiktsplanen, t.ex. om kommunens naturreservat och dagvattenpolicy. Kapitlet om miljö- och riskfaktorer bör kompletteras med information om miljö kvalitetsnormerna för vatten. I övrigt har riktvärden etc. inte ändrats sedan gällande plan togs fram.



Ny plan- och bygglag

En ny plan- och bygglag (pbl) kommer att träda ikraft den 2 maj 2011. Översiktsplanering kommer att behandlas i ett nytt kapitel 3 i den nya pbl. Den nya lagen innebär inga större förändringar i framtagandet av översiktsplaner, endast vissa regler om processregler och innehåll kommer att ändras, bl.a. att den kommunövergripande översiktsplanen måste ta hänsyn till regionala frågor, vilket inte är något nytt för kommuner i Stockholmsregionen.

Bedömning

Kommunledningskontoret bedömer att gällande översiktsplans huvudinriktning fortsatt kan anses vara aktuell. Planen bör dock utvecklas med i första hand en kompletterande del som behandlar miljö- och klimatfrågor. Den kompletterande delen bör bl.a. ta upp frågor om kommande klimatförändringar och dess konsekvenser, dagvatten, ytvattenkvalitet och de nya strandskyddsreglerna och deras påverkan på Danderyd. Den kompletterande delen bör även visa vilka uppdateringar i övrigt som bör genomföras i översiktsplanen, bl.a. att Rinkeby-skogen ska anges som naturreservat och vad den nya regionplanen, RUF 2010, får för påverkan på Danderyd.

Process

Arbetet med översiktsplanen bör ske genom att ett dokument, den kompletterande delen till översiktsplanen, upprättas där samtliga ändringar/tillägg till gällande översiktsplan redovisas. Detta dokument blir därefter föremål för samråd enligt plan- och bygglagens krav. Efter genomfört samråd sammanfogas den kompletterande delen med gällande översiktsplan. Detta nya ”fullständiga” dokument blir därefter föremål för utställning/granskning. När granskningen är genomförd görs de sista justeringarna i dokumentet, som därefter förs till kommunfullmäktige för antagande. Om kommunfullmäktige beslutar att anta översiktsplanen har Danderyd därefter en reviderad kommunövergripande översiktsplan.

Arbetsformen för översiktsplanearbetet kan se olika ut. Kommunledningskontoret skulle dock förorda att KSAU är styrgrupp för arbetet. En projektgrupp, som kan bestå av nyckelpersoner från de olika förvaltningarna och som leds av planeringschefen, genomför arbetet och ser till att nödvändigt material tas fram.

Tidsplan

Framtagandet av en kommunövergripande översiktsplan är en lång process. Då Danderyds översiktsplan i stora delar fortfarande kan anses vara aktuell behöver inte allt arbete återigen göras från grunden och processen kan därför kortas ned betydligt. Om ovan beskrivet arbetssätt och process används bedöms tidsåtgången vara ungefär 2 år från det kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att påbörja arbetet. Om kommunen istället ska ta fram en helt ny översiktsplan från grunden bedöms tidsåtgången till ungefär det dubbla, cirka 4 år.



Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- 1 Kommunfullmäktige beslutar att Danderyds kommunövergripande översiktsplan, antagen 2006, fortfarande är aktuell.
- 2 Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att komplettera den kommunövergripande översiktsplanen, antagen 2006, med avsnitt enligt tjänsteutlåtande KS 2010/0058 daterat 2011-05-03.

Johan Haesert
kommundirektör

Annika Alm
planeringschef

Bilagor:

Bilaga 1, Danderyds Översiktsplan, antagen i april 2006, www.danderyd.se under flik Stadsbyggnad

Bilaga 2, Länsstyrelsens Redogörelse inför Danderyds kommuns ställningstagande till översiktsplanens aktualitet, daterad 2010-08-20

Bilaga 3, Remissvar från Byggnadsnämnden

Bilaga 4, Remissvar från Produktionsstyrelsen

Bilaga 5, Remissvar från Tekniska nämnden

Bilaga 6, Remissvar från Socialnämnden

Bilaga 7, Remissvar från Barn- och utbildningsnämnden

Bilaga 8, Remissvar från Kultur- och fritidsnämnden

Bilaga 9, Remissvar från Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd

Bilaga 10, Utdrag ur kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2011-05-02