

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Behovsutredning 2018 – 2020 och tillsynsplan 2018

Ärende

Enligt miljöbalken ska det finnas en flerårig behovsutredning fastställd av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Behovsutredningen ska åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn och omfatta samtliga av nämndens åtagande inom tillsynsområdet.

För kommande år ska nämnden fastställa och, om behov finns, vidta prioriteringar av verksamheten enligt en tillsynsplan för miljöbalken respektive en kontrollplan för livsmedelskontrollen.

För att få en större helhetsbild har verksamhetsplan 2018 – 2020 beaktats i behovsutredningen, och tillsynsplanerna för miljöbalken respektive livsmedelsområdet har arbetats in i behovsutredningen.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslutar att anta behovsutredning för 2018 – 2020 och tillsynsplan för 2018

Bakgrund

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos den operativa tillsynsmyndigheten finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Utredningen ska avse minst en treårsperiod och den ska ses över årligen eller efter behov. Ett register ska också föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn.

Utifrån behovsutredningen och registret ska tillsynsmyndigheten inför varje verksamhetsår göra en samlad tillsynsplan. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska besluta om behovsutredning och tillsynsplan.

I livsmedelslagen anges att kontrollmyndigheten ska ha den kompetens och de resurser som krävs för att utföra kontroll så att lagstiftningen efterlevs inom alla led i livsmedelsproduktionen. Kontrollen ska vara utformad för att

Anne-Charlotte Glantz

säkerställa likriktning och kvalitet. För att klara kraven i lagstiftningen är det viktigt att den operativa kontrollmyndigheten beskriver behovet av offentlig kontroll inom livsmedelskedjan.

Kraven på kontrollen finns bland annat i EU-parlamentets och Rådets förordning nr 882/2004. Den operativa kontrollmyndigheten ska ta fram en årlig kontrollplan som ska fastställas av miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Syftet med behovsutredningen är att åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn för att klara uppdraget enligt reglementet och främja en hållbar utveckling. För att beskriva hela behovet av resurser för tillsyn har kontoret valt att redogöra för det sammanlagda behovet av resurser, d.v.s. behovet av resurser för såväl operativ tillsyn, förebyggande information, prövning och administrativt arbete. Behovsutredningen omfattar samtliga av nämndens åtaganden inom tillsynsområdet.

För att underlätta arbetet och få en större helhetsbild över behov och plan så har verksamhetsplanen beaktats i behovsutredningen. Tillsynsplanen för miljöbalken och kontrollplanen för livsmedel finns med i detta dokument.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets yttrande

Behovsutredning

Beräkning av resurser

Antal ordinarie tjänster på miljöavdelningen är åtta stycken, inklusive miljöchefen. Miljöchefens tillgängliga tid för tillsynen bedöms vara 50 %. Inom miljöavdelningen finns två tjänster avsatta för livsmedelskontrollen och fem tjänster avsatta för tillsyn inom miljöbalkens område.

Miljöavdelningen använder sig av SKL:s modell för beräkning av planerbar tid. En heltidsanställd i Danderyds kommun har en teoretiskt faktisk arbetstid på ca 1 950 timmar per år. När personlig tid, som semester, sjukdom, vård av barn och kompetensutveckling räknats bort kvarstår 1400 timmar till planerad och händelsestyrd tillsyn, medverkan i planprocessen, miljöövervakning och övergripande arbetsuppgifter.

Orsak	Beskrivning	Uppskattad tid i timmar
Personlig tid	Utbildning, semester, sjukdom, vård av barn	544
Övergripande arbetsuppgifter	Extern och intern samverkan, planering, kvalitetsarbete och övrigt administrativt arbete	520
Tillsyn	Tillsyn och tillsynsrelaterade uppgifter	886

Anne-Charlotte Glantz

Totalt	Total årsarbetstid i timmar för en heltidstjänst	1 950
---------------	--	--------------

Resursbehovsbedömning livsmedel

Under perioden 2018 – 2020 finns 2,1 tjänst tillgänglig för livsmedelskontrollen. För att klara uppdraget för livsmedelskontrollen beräknas behovet vara 3000 tim, vilket motsvarar 2,1 tjänster.

Inom livsmedelslagens område visar behovsutredningen att miljö- och hälsoskyddsnämnden åren framöver har tillräckliga resurser för att bedriva den kontroll som ligger inom nämndens ansvarsområde, förutsatt att lagstiftning, typ och antal objekt fortsätter vara liknande dagens situation.

Resursbehovsbedömning miljöbalken

Under perioden 2018 - 2020 finns fem tjänster samt del av miljöchefens tid tillgängliga för att klara miljöbalkens uppdrag. För att kunna genomföra uppdraget enligt miljöbalken den kommande tre-årsperiodens beräknas behovet vara ca 9000 timmar, vilket motsvarar 6,4 tjänster.

För 2018 finns en extra resurs för att arbeta med inventering av förorenad mark. Kontoret har beräknat och bedömer att ökade resurser krävs för att från 2019 fortsätta det arbete som inventeringen av förorenad mark för med sig i form av framtagande av ansvarsutredningar och därefter kravställande på verksamhetsutövare som förorenat. Resurser kommer även krävas för att i större omfattning arbeta med olika skeden i stadsbyggnadsprocessen.

Tillsynsplan 2018

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska årligen anta en tillsynsplan för verksamheten. I den ska nämnden vid behov prioritera vilka uppgifter som ska utföras. Tillsynsplanen ska fastställas årligen. För att få en större helhetsbild har tillsynsplanerna tagits med i detta ärende. Kontoret har redovisat vad som görs som direkt går att koppla till de fastställda miljömålen för Danderyds kommun samt vad kontoret har att förhålla sig till med avseende på de nya livsmedelsmålen som tagits fram av Livsmedelsverket för den kommande perioden.

Kontoret redovisar i bilagorna till behovsutredningen hur tillsynen fördelar sig på respektive ämnesområde.

Generellt kan sägas att verksamheter med årlig avgift och hög risk prioriteras i tillsynen. Det gäller även inkommande ärenden som måste hanteras.



Virpi Lindfors
Miljö- och stadsbyggnadsdirektör

Anne-Charlotte Glantz
Miljöchef

Bilagor: Behovsbedömning 2018 – 2020 och tillsynsplan 2018