

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Behovsutredning 2019–2021 och tillsynsplan 2019

Ärende

Enligt miljöbalken ska det finnas en flerårig behovsutredning fastställd av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Behovsutredningen ska åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn och omfatta samtliga av nämndens åtagande inom tillsynsområdet. För kommande år ska nämnden fastställa och, om behov finns, vidta prioriteringar av verksamheten enligt en tillsynsplan för miljöbalken respektive en kontrollplan för livsmedelskontrollen. För att få en större helhetsbild har verksamhetsplan 2019–2021 beaktats i behovsutredningen, och tillsynsplanerna för miljöbalken respektive livsmedelsområdet har arbetats in i behovsutredningen.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslutar att anta behovsutredning för 2019–2021 och tillsynsplan för 2019.

Bakgrund

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos den operativa tillsynsmyndigheten finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Utredningen ska avse minst en treårsperiod och den ska ses över årligen eller efter behov. Ett register ska också föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn. Utifrån behovsutredningen och registret ska tillsynsmyndigheten inför varje verksamhetsår göra en samlad tillsynsplan.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska besluta om behovsutredning och tillsynsplan.

I livsmedelslagen anges att kontrollmyndigheten ska ha den kompetens och de resurser som krävs för att utföra kontroll så att lagstiftningen efterlevs inom alla led i livsmedelsproduktionen. Kontrollen ska vara utformad för att

Anne-Charlotte Glantz

säkerställa likriktning och kvalitet. För att klara kraven i lagstiftningen är det viktigt att den operativa kontrollmyndigheten beskriver behovet av offentlig kontroll inom livsmedelskedjan. Kraven på kontrollen finns bland annat i EU-parlamentets och Rådets förordning nr 882/2004. Den operativa kontrollmyndigheten ska ta fram en årlig kontrollplan som ska fastställas av miljö- och hälsoskydds nämnden.

Syftet med behovsutredningen är att åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn för att klara uppdraget enligt reglementet och främja en hållbar utveckling. Kontoret redogör för det sammanlagda behovet av resurser, d.v.s. behovet av resurser för såväl operativ tillsyn, förebyggande information, prövning och administrativt arbete. Behovsutredningen omfattar samtliga av nämndens åtaganden inom tillsynsområdet.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets yttrande

Behovsutredning

Antal ordinarie tjänster på miljöavdelningen är nio stycken, inklusive miljöchefen. Miljöchefens tillgängliga tid för tillsynen bedöms vara 50 procent. Inom miljöavdelningen finns två tjänster avsatta för livsmedelskontrollen och sex tjänster avsatta för tillsyn inom miljöbalkens område samt medverkan i stadsbyggnadsprocessen. Miljöavdelningen använder sig av SKL:s modell för beräkning av planerbar tid. En heltidsanställd i Danderyds kommun har en teoretisk faktisk arbetstid på ca 1 950 timmar per år. När personlig tid, som semester, sjukdom, vård av barn och kompetensutveckling räknats bort kvarstår 1 400 timmar/handläggare till planerad och händelsestyrd tillsyn, medverkan i planprocessen, miljöövervakning och övergripande arbetsuppgifter.

Behovsbedömning av resurser för livsmedelskontrollen

Under perioden 2019–2021 finns 2,1 tjänster samt del av miljöchefens tid tillgängliga för livsmedelskontrollen. För att klara uppdraget för livsmedelskontrollen beräknas behovet vara ca 3 000 timmar, vilket motsvarar 2,1 tjänster. Inom livsmedelslagens område visar behovsutredningen att miljö- och hälsoskydds nämnden åren framöver har tillräckliga resurser för att bedriva den kontroll som ligger inom nämndens ansvarsområde, förutsatt att lagstiftning, typ och antal objekt fortsätter vara liknande dagens situation.

Behovsbedömning av resurser för miljöbalkstillsynen

Under perioden 2019–2021 finns sex tjänster samt del av miljöchefens tid tillgängliga för att klara miljöbalkens uppdrag. För att kunna genomföra uppdraget enligt miljöbalken den kommande tre-årsperioden beräknas behovet vara ca 9 000 timmar, vilket motsvarar 6,3 tjänster. Inom miljöbalkens område visar behovsutredningen att miljö- och



Anne-Charlotte Glantz

hälsoskyddsnämnden åren framöver har marginellt något fler resurser än behovet för att bedriva den tillsyn som ligger inom nämndens ansvarsområde. Beräkningarna visar att kontoret nu har ett resursöverskott totalt på ca 400 timmar dvs. 0,2 tjänster för åren 2020 och 2021. Detta är förutsatt att lagstiftning, typ och antal objekt fortsätter vara liknande dagens situation.

Tillsynsplan 2019

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska årligen anta en tillsynsplan för verksamheten. I den ska nämnden vid behov prioritera vilka uppgifter som ska utföras. Tillsynsplanen ska fastställas årligen. Tillsynsplan för miljöbalken och kontrollplan för livsmedel redovisas i rapporten ”Behovsbedömning 2019–2021 och Tillsynsplan 2019”, som finns med som bilaga.

Kontoret har redovisat vad som planeras att genomföras och som direkt går att koppla till de fastställda miljömålen för Danderyds kommun samt vad kontoret har att förhålla sig till med avseende på de nya livsmedelsmålen som tagits fram av Livsmedelsverket för den kommande perioden. Generellt kan sägas att verksamheter med årlig avgift, hög risk samt inkommande ärenden prioriteras i tillsynen.

Anne-Charlotte Glantz

Tf. miljö- och stadsbyggnadsdirektör

Bilagor:

- Bilagor: Behovsbedömning 2019–2021 och tillsynsplan 2019